

我国环保服务业的 PEST 分析*

■ 张英奎 曹婷 张杏辉 / 北京化工大学经济管理学院

摘要 随着全球性的生态危机日益加剧,人们对生态平衡的认识逐步加深,环保产业正在全世界迅速兴起。作为环保产业的重要组成部分的环保服务业也正日益产业化。本文基于PEST(政治、经济、社会、技术)模型,首先探讨了环保服务业的相关概念,然后对环保服务业进行了较翔实的PEST分析。

关键词 环保产业 环保服务业 PEST分析

随着全球生态危机日益加剧,人们对生态环境的认识逐步加深,可持续发展战略必将得到全面的贯彻和落实,一个新兴的产业——环保产业正在全世界迅速兴起。环保产业是为保护自然资源、防治环境污染、改善生态环境等提供产品、技术和服务的行业,世界环保产业正以迅猛的速度发展。经济合作与发展组织(OECD)已将环保产业与生物技术、通讯技术并列为当代最具发展潜力的三大技术领域。

1 环保服务业在环保产业中的地位和作用

完整的环保产业市场由四个部分构成:一是环保产品生产市场,主要是环保产品、装备的生产和营销;二是环保技术开发市场,主要是环保技术研发、资源综合利用与节能减排技术开发与市场营销;三是环保服务市场,主要是环保咨询、环保设施运营与管理、环保功能产品与服务提供等;四是环保资本市场,主要是环保企业投资、环保金融服务以及环保产业资源整合等。环保产业的技术、生产、服务与资本四个部分形成一个整体,构成一个完整的环保产业市场,这四个方面的发展紧密相连,协调发展,整个环保产业才能做大做强,环境保护才能有效的服务于社会经济发展。

环保服务业是具有公益性、区域自然垄断性的高技术产业,是现代服务业的子产业,属于第三产业类别。环保服务业是环保产业中最为活跃的内容,一方面为环保技术、环保产品与设备生产提供需求,通过环保产品设备贸易服务、环保设施运营管理服务等为现有环保技术和产品设备寻找需求市场,另一方面环保设施运营、环保服务贸易、环境污染治理的专业化社会化等向环保产业提出更高要求,推动环保技术开发与环保产品生产向更深层次发展,从而带动整个环保产业的发展。在

目前我国市场运行环境与环境管理制度下,活跃的环保服务业还可能把以前环保设施投入转化为有效资产,通过环保资本市场让过去投资的环保设施有效运营起来。本质上说,环保服务业是联系环保技术、环保产品生产与环保资本市场的纽带,通过环保服务业的发展拓展环保产业的发展空间,使环保产业投资成为具有较大盈利与发展空间的产业,从而提高社会资本投资环保设施与资源综合开发、节能减排的积极性;同时,通过环保服务业的发展也可以带动环保产业的资源整合,提升环保产业的发展空间与产业发展能力。在当前资源整合成为产业发展的一个重要方式和手段的背景下,环保服务业的作用尤其突出。环保服务业是环保产业中最为活跃的内容,连接环保技术开发、环保产品设备生产与环保资本市场,通过环保技术开发、环保产品设备生产提升环保产业品质,通过环保资本市场方法环保产业、整合环保产业资源与社会资源,提升环保产业的产业竞争能力,进而提升社会的环境保护质量,因而环保服务业在环保产业中居于支配地位,起着主导作用,没有环保服务业的产业化发展,环保产业很难健康、有效的发展起来。

2 环保服务业的 PEST 模型分析

2.1 政治因素

国家“十一五”规划明确了“以市场化、产业化和社会化为方向,增加供给,优化结构,拓宽领域,扩大就业,加快发展服务业”的基本方针和重点任务,制定了一系列配套政策,为环保服务业的发展指明了方向,提供了动力。国家针对环境保护所制定和颁布的政策、法规都将对我国环保服务产业的发展产生重要的引导和推动作用。

* 基金项目:北京市科技计划软科学研究项目,课题编号为Z07000801710707。

温家宝总理在2006年4月17日第六次全国环境保护大会上的讲话中指出,环境保护工作要实现三个转变:一是从经济增长转变为保护环境与经济增长并重,在保护环境中求发展;二是从环境保护滞后于经济发展转变为环境保护和经济发展同步,努力做到不欠新账,多还老账,改变先污染后治理、边治理边破坏的状况;三是从主要用行政办法保护环境转变为综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法解决环境问题,自觉遵守经济规律和自然规律,提高环境保护工作。

为推动环境保护产业的重点领域城市污水、垃圾处理业的发展,有关部门根据国家促进城市污水、垃圾处理产业化的政策,先后颁布了《关于推进水价改革促进节约用水保护水资源的通知》、《关于改革水价促进节约用水的指导意见》和《关于实行城市生活垃圾处理收费制度促进垃圾处理产业化的通知》等政策文件,之后各地区根据文件精神和当地的实际情况制定了实施办法。

2.2 经济因素

中国社会主义市场经济体制逐步完善,环保市场的有效需求稳定增长,推动着环保服务业向市场化、产业化和社会化方向发展。中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定指出:“政府管理经济的职能,主要是制定和执行宏观调控政策,……培育市场体系、监督市场运行和维护平等竞争,调节社会分配和组织社会保障,控制人口增长,保护自然资源和生态环境,管理国有资产和监督国有资产经营,实现国家的经济和社会发展目标。政府运用经济手段、法律手段和必要的行政手段管理国民经济,不直接干预企业的生产经营活动。”可以预见,在今后一段时间里,我国的社会主义市场经济体制将逐步建立和完善起来。社会主义市场经济体制的建立,为实现社会经济与环境保护持续发展的目标提供了条件,同时,也为环保服务产业的发展带来了机遇。

随着我国经济的快速发展,国民生活水平的不断提高,服务业在我国的产业结构中所占的位置越来越重要,并且其比重也不断提高。环保服务产业作为环境保护产业服务的一种商业服务,其发展的势头也日益迅猛,搞好环保产业服务业具有举足轻重的作用。

2.3 社会因素

随着经济社会的发展,人们的生态环境保护意识越来越强烈。环保服务产业受到以下几方面社会因素的推动。

社会主义和谐社会的目标 2006年中共中央十六届六次会议《关于构建社会主义和谐社会的若干重大问题的决定》(2006年10月11日)中把“资源利用效率显著提高,生态环境明显好转”纳入了构建社会主义和谐社会的九大目标之一。

建设资源节约型、环境友好型社会 在《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划(2006-2010年)》中提出,落实节约资源和保护环境基本国策,建设地投入、高产出,低消耗、少排放,能循环、可持续的国民经济体系和资源节约型、环境友好型社会。

科学发展观和五个“统筹” 2003年10月14日中共中央十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中提出,要“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”;要按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求,更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用,为全面建设小康社会提供强有力的体制保障。

2.4 技术因素

现代环保产业以其全方位渗透特性、社会性和公益性逐渐成为国民经济战略基础性产业,又以高技术支撑性、资本密集性和动态发展性等新兴产业特点成为21世纪经济增长点。因此作为环保产业的重要组成部分——环保服务业更需要技术的支持和推动。

随着人们对环保服务产业的关注,随着国家对环保服务产业的政策倾斜和投资增加,我国环保服务技术、工艺开发和新产品研制有了进一步的提高,但核心技术落后和产业基础仍然薄弱。近年来,我国环保服务业企业通过技术引进、消化和吸收国外先进技术,在技术、工艺开发和研制新产品方面有了很大的进步,环保服务业技术水平有了明显的提高。在污染治理中应用的技术已达到20世纪90年代末的国际水平,同时通过以资本为核心的企业改制、重组、合资、合作,2004年我国产值超亿元的环保企业30余家,合同额超亿元的脱硫公司近20家,城镇污水处理等水务行业也逐步向民营企业开放,日处理能力超过10万吨规模的水务或环境工程公司超过20家。然而,我国环保服务业的关键技术和核心技术仍处在研发、引进、消化和吸收阶段,设备制造和工程咨询等不能充分满足国民经济发展的需要,行业基础薄弱,企业市场竞争力、技术服务能力和人员素质尚待提高,即使在数量规模上,我国环保服务业也远低于发达国家水平。①

主要参考文献

- [1]陈启虎.环保产业在国民经济中的地位和作用[J].攀登,2005(4).
- [2]周冯琦,毛翔宇.为环保产业发展创造“市场需求”[J].上海经济研究,2006(11).
- [3]张国徽.环保服务业应“市”而生的环保设施运营新宠[J].环境保护与循环经济,2008(4).